

UCHWAŁA nr 14 RADY do SPRAW CYFRYZACJI

w sprawie projektu ustawy o działaniach antyterrorystycznych

Na podstawie art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1114) oraz § 5 Regulaminu Rady do Spraw Cyfryzacji stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 1 Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 stycznia 2015 r. *w sprawie ustanowienia regulaminu prac Rady do Spraw Cyfryzacji* (Dz. Urz. z 2015 r. poz. 1), uchwała się, co następuje.

W związku z faktem, iż:

- 1. w dniu 21 kwietnia 2016 roku, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: „MSWiA”) opublikował projekt ustawy o działaniach antyterrorystycznych (dalej: „Ustawa”), zmieniony i uzupełniony w dniu 5 maja 2016 roku;**
- 2. zgodnie z treścią projektu, Ustawa ma wejść w życie już 1 czerwca 2016 roku;**
- 3. komunikowana potrzeba pilnego przeprowadzenia prac nad Ustawą nie została uzasadniona w sposób wyczerpujący, w szczególności przygotowane przez MSWiA uzasadnienie nie wyjaśnia dlaczego niezbędnych, szczegółowych procedur postępowania w razie powstania zagrożeń terrorystycznych, nie można przyjąć w oparciu o istniejące przepisy;**
- 4. podczas spotkania Rady do Spraw Cyfryzacji zorganizowanego w dniu 4 stycznia 2016 roku, z udziałem Ministra Cyfryzacji, Wicepremiera i Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego oraz Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów odpowiedzialnego za zadania z zakresu obronności i bezpieczeństwa państwa oraz obsługi Kolegium do Spraw Służb Specjalnych, złożona została deklaracja gotowości podjęcia prac legislacyjnych nad Ustawą zgodnie z przyjętymi zasadami procesu legislacyjnego;**

5. do dnia dzisiejszego nie ogłoszono konsultacji publicznych projektu Ustawy.

Rada do Spraw Cyfryzacji rekomenduje procedowanie projektu Ustawy w pełnym trybie przewidzianym w ramach rządowego procesu legislacyjnego oraz poddanie go konsultacjom publicznym zgodnie z uchwałą Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin Prac Rady Ministrów (M.P. poz. 979 z późn. zm.).

Rada do Spraw Cyfryzacji ponadto zwraca uwagę, iż:

1. fundamentalne zastrzeżenia budzą przepisy pozwalające funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (dalej „ABW”) prowadzenie nieograniczonej (w czasie oraz celach) kontroli treści komunikacji, w tym elektronicznej, cudzoziemców bez wymogu pozyskania uprzedniej zgody sądu (Art. 7 projektu Ustawy), także poza granicami kraju,
2. projekt Ustawy przewiduje obowiązek blokowania treści internetowych „mających związek ze zdarzeniem o charakterze terrorystycznym” na żądanie Szefa ABW (Art. 32, punkt 6), przy założeniu jedynie następczej kontroli sądowej,
3. projekt wprowadza obowiązek rejestracji tzw. przedpłaconych kart telefonicznych, który z perspektywy obywateli oznacza obowiązek podawania sprzedawcom kart i dostawcom usług telekomunikacyjnych danych osobowych, w tym numeru dokumentu i adresu zameldowania (Art. 34). Jednocześnie w uzasadnieniu projektu nie przedstawiono oceny zasadności rejestracji takich kart w odniesieniu do spodziewanych rezultatów w zakresie bezpieczeństwa. Nie przedstawiono także optymalnego sposobu realizacji obowiązku ich rejestracji,
4. projekt (Art. 9) poszerza uprawnienia ABW w zakresie dostępu do publicznych baz danych, np. bazy ubezpieczeń społecznych, baz pacjentów Narodowego Funduszu Zdrowia czy baz prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z projektem, korzystanie z tych uprawnień przez ABW nie będzie podlegało jakiegokolwiek kontroli, co stwarza ryzyko nieproporcjonalnego lub wręcz nielegalnego przetwarzania danych o obywatelach przez funkcjonariuszy ABW.

W opinii Rady ds. Cyfryzacji przyjęcie Ustawy w proponowanym kształcie stworzy bardzo poważne zagrożenie dla rządów prawa i radykalnie obniży standard ochrony praw człowieka

obowiązujący w Polsce.